



*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru Afaceri Europene**

**AVIZ**

la

**Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice**

Comisia pentru Afaceri Europene, prin adresa cu nr. L 204/2020, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului la **Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea utilizării înscrisurilor în forma electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice, în vederea asigurării unei implementări eficiente a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă, de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de stabilire a modalităților de accesare a serviciilor publice on-line.

În ședința din 15.04.2020, Comisia pentru afaceri europene, analizând modul în care propunerea legislativă intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a adoptat un **aviz favorabil, cu amendamentele cuprinse în anexă**. În conformitate cu prevederile articolului 133<sup>1</sup> din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

**Totodată, Comisia pentru afaceri europene solicită comisiei raportoare o analiză aprofundată suplimentară, împreună cu instituțiile guvernamentale și reprezentanții industriei de profil (incluzând Asociația Furnizorilor de Servicii de Certificate), în vederea clarificării sau eliminării alin. (3) art. 5 din proiectul de lege în cauză.**

Președinte.

Senator Gabriela CREȚU

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Domnului senator CÂRCIUMARU Florin  
Președinte Comisia pentru administrație publică

Anexa

Amendamente admise  
la

SENATUL ROMÂNIEI Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/..... 112
Data..... 21.04.2020

**Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice - L204/2020**

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
1.	Art.1 - (2) Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică autorităților publice prevăzute în Constituția României, republicată, în Titlul III, Capitolul I, II și VI.	<b>Se abrogă alin. 2 al art.1.</b>	Articolul se abrogă pentru a permite proiectului de lege să producă efecte și asupra instituțiilor prevăzute în Titlul III, Capitolul I, II și VI din Constituția României (Parlamentul, Președinția și Autoritățile judecătorești). Eliminarea articolului va aduce efecte unitare la nivelul tuturor autorităților și instituțiilor publice din România, fără discriminare, aceasta fiind și intenția prezentei legi.
2.		<b>După art. 4 se introduce un nou articol, articolul 4<sup>1</sup>, cu următorul conținut:</b> "Art. 4 <sup>1</sup> – (1) Procedura legislativă la nivelul Parlamentului se poate desfășura și prin mijloace electronice. (2) Proiectele de lege, propunerile legislative, expunerile de motive, precum și orice documente emise în format electronic în cadrul procedurii legislative parlamentare vor fi semnate cu semnatura electronică calificată și vor avea forța juridică a înscrisurilor autentice.	Articolul asigură faptul că proiectul de lege produce efecte unitare la nivelul tuturor autorităților și instituțiilor publice din România, implicit a Parlamentului, fără discriminare, aceasta fiind și intenția prezentei legi.

		<p>(3) Regulamentele de organizare și funcționare ale Senatului și Camerei Deputaților vor fi modificate în mod corespunzător pentru a permite înregistrarea, dezbateră, avizarea și aprobarea proiectelor de lege și a propunerilor legislative în format electronic.”</p>	
3.		<p><b>După art. 6 se introduce un nou articol, articolul 7, cu următorul conținut:</b></p> <p>„Art. 7- (1) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) și art. 6 atrage răspunderea administrativă a conducătorului autorității sau instanței publice și se sancționează cu amendă în cuantum egal cu o treime din venitul lunar încasat de către acesta.</p> <p>(2) Constatarea și sancționarea nerespectării obligațiilor indicate la alin. (1) se realizează de către Autoritatea pentru Digitalizarea României.”</p>	<p>Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE prevede că statele membre stabilesc normele referitoare la sancțiunile aplicabile în cazul încălcării regulamentului astfel încât să fie eficace, proporționale și disuasive.</p>
4.		<p><b>După alin. (4) al art. 5 se introduc două noi alineate, alin. (5) și alin. (6), cu următorul conținut:</b></p> <p>„Art. 5 - (5) Nerespectarea termenului prevăzut la alin (4) se sancționează cu o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, dispusă în sarcina conducătorului instituției.</p>	<p>Pentru a da eficiență prevederii privind termenul de 15 zile în care instituțiile și autoritățile trebuie să pună în aplicare prezenta ordonanță este necesar să fie prevăzută și o sancțiune pentru neîndeplinirea obligației.</p>

		<p><b>(6)</b> Constatărea și sancționarea nerespectării obligațiilor indicate la alin. (5) se realizează de către Autoritatea pentru Digitalizarea României.”</p>	
5.		<p><b>După alin (4) al art. 6 se introduc trei noi alineate, alin. (5), alin. (6) și alin. (7), cu următorul conținut:</b></p> <p>„<b>Art. 6 - (5)</b> În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile și instituțiile publice au obligația să aibă portalurile prevăzute la alin (1) funcționale.</p> <p><b>(6)</b> Nerespectarea termenului prevăzut la alin. (5) se sancționează cu o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, dispusă în sarcina conducătorului instituției.</p> <p><b>(7)</b> Constatărea și sancționarea nerespectării obligațiilor indicate la alin. (6) se realizează de către Autoritatea pentru Digitalizarea României”.</p>	<p>Este necesară stabilirea unui termen de implementare și a unei sancțiuni în cazul neimplementării pentru obligația autorităților / instituțiilor de a avea un portal în care primesc solicitările făcute pe bază de semnătură electronică.</p>